



## Õiguskantsleri Kantselei

Taavi Käärid  
Pärnu Linnavalitsus  
linnavalitsus@parnu.ee

Teie 29.04.2024 nr 4.3-8/2305/2024-1

Meie 30.05.2024 nr 6-5/240259/2403221

Austatud Taavi Käärid

Täna Teid vastuse eest õiguskantsleri 11.03.2024 [märgukirjale](#), milles õiguskantsler leidis, et õiguselguse huvides tuleks Pärnu Linnavalitsuse 16. aprilli 2018 määrus nr 10 „[Müügikoha hooajalise laienduse ja ajutise müügikoha paigaldamise kord](#)“ (edaspidi määrus) kehtetuks tunnistada ning linnavolikogul kehtestada uus kord, mis on seadusega kooskõlas

Vastuses õiguskantslerile nõustute, et määrus on [haldusmenetluse seaduse](#) (HMS) § 93 lõikest 1 lähtudes kehtetu ja selle alusel ei ole õiguspärane anda haldusakte. Leiate, et määruse kehtetuks tunnistamine eraldiseisva määrusega ei ole õiguselguse mõttes vältimatult vajalik.

Sellest järeldub, et kuni õiguskantsleri märgukirjani andis Pärnu Linnavalitsuse linnamajanduse osakond haldusakte kehtetu määruse nr 10 § 5 lõike 1 alusel (mõned näited sellistest haldusaktidest Pärnu linna [dokumendiregistris](#) 15.06.2023 nr 3-5.6/281, 18.07.2023 nr 3-5.6/307, 27.07.2023 nr 3-5.6/314, 30.01.2024 nr 3-5.6/52, 30.01.2024 nr 3-5.6/53). Nende haldusaktidega on muu hulgas kohustatud isikuid täitma kehtetus määruses sätestatud nõudeid. Õiguspärase haldusakti üheks tingimuseks on, et see on antud andmise hetkel kehtiva õiguse alusel (HMS § 54). Täna, et Pärnu Linnavalitsus alates 4. aprillist 2024 enam haldusaktide andmise alusena määrust nr 10 ei kohalda.

Määrus on endiselt ka Riigi Teatajas kehtivana avaldatud. Usun, et nõustute, et määruse avaldamine kehtivana ja kehtetu määruse kohaldamine haldusaktide andmise õigusliku alusena ei ole õiguselge ega õiguspärane.

Palun andke hiljemalt 14. juuniks teada, kuidas kavatsete selle olukorra lahendada.

Palusite ka täiendavalt selgitada, mis põhjusel ei olnud õiguskantsleri arvates linna vastustes antud selgitused piisavad ega kooskõlas hea halduse tavaga.

Õiguskantsler tõi märgukirjas välja kaks konkreetset näidet avaldajale saadetud vastustest. Avaldaja loetles oma esimeses 3. juulil 2023 Pärnu linnale saadetud selgitustaotluses rea haldusakte, mille andmise aluseks on märgitud määruse nr 10 § 5 lõige 1. Muu hulgas soovis avaldaja teada, kas määrus kaotab kehtivuse kui selle aluseks olnud volitusnorm kehtetuks tunnistatakse ja kas linnavalitsus nõustub, et määruse nr 10 alusel ei olnud õiguspärane anda haldusakte müügikoha hooajalise laiendamise kooskõlastamiseks. Pärnu linna linnavara spetsialist nõustus, et määrus kaotab kehtivuse volitunormi äralangemisel. Lisaks vastas linn avaldajale, et määrus ei ole tühine ja seega oli selle alusel õiguspärane anda müügikoha hooajalise laiendamise kooskõlastusi. Avaldaja palus seejärel saadud vastust täpsustada ja sai linnalt vastuseks õiguskantsleri märgukirjas tsiteeritud selgituse, milles Te esmalt ütlete, et kuna määruse aluseks olnud volitusnorm või

volitusnormid olid ära langenud, siis ei saanud see määrus enam olla 2023. aastal antud otsuste andmise õiguslikuks aluseks. Seejärel aga ütlete, et kuna määrus ei ole tühine, siis oli selle alusel õiguspärane anda ka müügikoha hooajalise laiendamise kooskõlastusi. Seega on mõistetav, et avaldaja ei saanud linna selgitustest aru, sest need on vastukäivad. Oma esimeses pöördumises ei küsinud avaldaja kõikide määruse nr 10 alusel antud haldusaktide kohta, vaid avalduses olid loetletud 2023. aastal antud kooskõlastused.

Tuleb mõista ka seda, et kohaliku omavalitsuse poole selgituste saamiseks pöörduv inimene ei pruugi olla piisavate õigusteadmistega ega osata vahet teha, milline on HMSi tähenduses kehtetu ja tühine õigusakt ning millised on vastaval juhul tagajärjed. Seda oleksite saanud inimesele selgitada.

Ka osas, milles Pärnu linn keeldus inimesele vastamast oleks saanud lihtsasti selgitada, et linnavalitsusel ei ole veel selget plaani, mida määrusega nr 10 või selle alusel antud haldusaktidega ette võtta. Avaldaja ei soovinud igasugust teavet või vastaja isiklikke seisukohti, nagu leiate oma 4. oktoobri 2023 vastuses, vaid tema küsimus puudutas ka linna õigusloomelist tegevust (määrusandlust).

Lugupidamisega

*/allkirjastatud digitaalselt/*

Evelin Lopman  
ettevõtluskeskkonna osakonna juhataja-õiguskantsleri nõunik  
õiguskantsleri volitusel

Ivika Nõukas 693 8419  
Ivika.Noukas@oiguskantsler.ee